

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.496 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/68

L'anno **2026**, giorno **04** del mese di **Agosto** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, convocata nei modi di legge, la Commissione alla Salute e al Verde, costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e s.m.i, con il seguente Ordine del Giorno:

Punto A) Approvazione Verbale n. **495** del **31/07/2026**

Punto B) Deliberazione della Giunta comunale – n. **315** del **24/07/26**

Punto D) Varie ed eventuali

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
Saggese Fiorella	Presente	Maisto Anna Maria	Presente	Maresca Catello	Presente
Acampora Gennaro	Presente	Sannino Pasquale	Presente	Salvatore Guangi	Presente
Esposito Pasquale	Presente	Rispoli Gennaro	assente	Savastano Iris	Presente
Colella Sergio	Presente	Carbone Luigi	Presente	Cecere Claudio	Presente
Sorrentino Flavia	Presente	Domenico Palmieri	Presente	Palumbo Rosario	Presente

Assume la Presidenza, La Presidente, **Fiorella Saggese;**

Il segretario: Italo Vogna

La Commissione inizia i lavori alle ore **09:00**. La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i componenti della Commissione.

La Presidente **Fiorella Saggese**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente discussione dei punti all'ordine del giorno:

Punto A) Approvazione Verbale n. **495** del **31/07/2026**

Punto B) Deliberazione di Giunta Comunale n. **328/2026** del **24/07/2026** avente ad oggetto Proposta al Consiglio Comunale: fammi *Trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit, ai sensi dell'art. 115 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.*

Dall'istruttoria Deliberazione di Giunta Comunale n. **328/2026** emerge quanto segue: la Delibera propone al Consiglio Comunale la trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale in ABC – Acqua Bene Comune Napoli S.p.A. Società Benefit. L'atto si inserisce in un percorso

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.496 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/68

amministrativo e normativo avviato oltre un decennio fa, quando il Comune di Napoli decise di trasformare ARIN S.p.A. in ABC Acqua Bene Comune Napoli Azienda Speciale, scegliendo un modello di gestione pubblica dell'acqua fondato sui principi della tutela del bene comune, della partecipazione democratica e della salvaguardia dell'interesse collettivo. La trasformazione oggi viene presentata come uno strumento necessario per garantire la continuità alla luce del mutato quadro normativo nazionale. La principale motivazione dell'intervento è legata alle disposizioni introdotte dal Decreto Legislativo n. 201 del 2022 in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica. Tale normativa ha escluso le aziende speciali tra le forme giuridiche utilizzabili per la gestione dei servizi pubblici economici a rete. Di conseguenza, l'attuale configurazione di ABC quale Azienda Speciale non consentirebbe di ottenere un nuovo affidamento del servizio oltre la scadenza della convenzione prevista per il 31 dicembre 2027. L'Ente Idrico Campano ha comunicato che la proroga dell'affidamento nella forma attuale non risulta praticabile e che un eventuale nuovo affidamento in house potrà essere concesso esclusivamente previa trasformazione dell'Azienda Speciale in una società di capitali prevista dalla normativa vigente. Tale circostanza costituisce il presupposto sostanziale dell'intera operazione. La deliberazione richiama il Documento Unico di Programmazione 2026-2028, che aveva già individuato la necessità di verificare la forma giuridica più adeguata per consentire il mantenimento dell'affidamento in house della gestione del ciclo idrico integrato. La Giunta ritiene che la forma della Società per Azioni sia quella maggiormente adeguata rispetto alle altre opzioni consentite dal Testo Unico delle Società Partecipate. Tale scelta è giustificata dalla rilevanza strategica del servizio gestito, dall'entità delle infrastrutture amministrate e dalle significative risorse economiche movimentate. Particolarmente significativa è la decisione di adottare la forma di Società Benefit. Questo modello, introdotto dalla legge n. 208 del 2015, affianca agli obiettivi economici finalità di beneficio comune legate alla tutela ambientale, alla valorizzazione dell'acqua quale bene comune, alla gestione sostenibile delle risorse, allo sviluppo del territorio, all'inclusione sociale, alla valorizzazione del personale, alla trasparenza amministrativa e alla prevenzione della corruzione. La nuova società manterrà una partecipazione pubblica totalitaria del Comune di Napoli. La deliberazione esclude infatti espressamente qualsiasi forma di partecipazione privata e conferma il mantenimento del modello dell'in house providing, con esercizio del controllo analogo da parte dell'Amministrazione comunale. Il capitale sociale iniziale sarà pari a euro 53.373.100, interamente detenuto dal Comune di Napoli. Il patrimonio netto residuo dell'Azienda Speciale, pari a circa 197,7 milioni di euro, sarà destinato a riserve e fondi della società. Per quanto concerne la governance, viene prevista la figura dell'Amministratore Unico, affiancato da un Collegio Sindacale composto da tre membri effettivi e due supplenti, mentre il controllo contabile sarà affidato a una società di revisione. La durata della società è fissata al 31 dicembre 2080. La deliberazione evidenzia inoltre la situazione economico-finanziaria positiva di ABC, che nel periodo 2018-2025 ha registrato risultati di esercizio costantemente positivi, confermando la solidità patrimoniale e finanziaria dell'azienda. Ulteriore elemento qualificante è la previsione di un Comitato di Partecipazione destinato a coinvolgere associazioni ambientaliste, associazioni dei consumatori, organizzazioni sindacali e comitati civici, con funzioni consultive e di confronto sulle tematiche del servizio idrico integrato. Il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole, formulando alcune osservazioni riguardanti il monitoraggio della successiva valutazione del patrimonio conferito e l'eventuale introduzione della figura del Vice Direttore Generale prevista nello Statuto. Non risultano invece osservazioni di merito da parte della Segreteria Generale, poiché la proposta è stata esaminata in regime di urgenza durante la seduta della Giunta.

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.496 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/68

Guangi, approvo il verbale delle precedente riunione. Sulla delibera ABC, auspico che questo sia un primo momento di approfondimento in commissione. Il tema è importante e non può essere affrontato in un'unica giornata di commissione. Oltre alla delibera occorre esaminare con attenzione anche lo statuto. Come prima valutazione sulla delibera mi sembra strano che su un atto così importante non ci sia stato per il segretario generale emettere un parere. Credo che sia opportuno che venga messo a disposizione dei consiglieri comunali che dovranno decidere in consiglio comunale su questa trasformazione e sullo statuto della nuova ABC.

Esposito, approvo il verbale e la delibera all'ordine del giorno.

Sorrentino, Approvo il verbale n. 495. Relativamente alla deliberazione n. 328, ritengo che il confronto non possa limitarsi alla sola questione della forma societaria, ma debba concentrarsi soprattutto sulle garanzie sostanziali: la proprietà interamente pubblica, il mantenimento dell'affidamento in house, il divieto di qualsiasi forma di privatizzazione, il reinvestimento degli utili nel servizio, la tutela delle fasce più deboli e la partecipazione democratica dei cittadini. Ogni valutazione dovrà essere orientata a fugare qualsiasi dubbio sul futuro dell'acqua pubblica a Napoli. L'acqua è un bene essenziale e un patrimonio collettivo della città; proprio per questo merita un confronto serio, trasparente e fondato sui fatti, nell'esclusivo interesse dei cittadini napoletani. Per tali ragioni, chiedo alla Presidente di convocare, nell'ambito delle competenze di questa Commissione, una seduta di approfondimento che coinvolga gli Assessori firmatari della proposta e i rappresentanti dei comitati per l'acqua pubblica, affinché ciascun consigliere possa giungere alla discussione in Consiglio comunale pienamente informato e consapevole delle implicazioni dell'atto.

Collela, ok per il verbale. L'adozione della forma giuridica di Società Benefit (Legge 208/2015) costituisce l'elemento centrale per la salvaguardia dell'impostazione storica di "ABC". In questo impianto societario, gli scopi economici devono coesistere obbligatoriamente con scopi di beneficio comune, che includono: Tutela, salvaguardia e valorizzazione dell'acqua intesa come bene comune e risorsa primaria per la salute pubblica. Gestione ambientalmente sostenibile della risorsa idrica e riduzioni degli sprechi di rete. Inclusione sociale e tutela delle fasce deboli nell'accesso all'acqua potabile.

Maresca, Per verbale ok. Per ABC condivido riflessioni di Guangi e spero approfondimenti seri.

Carbone, Qui va chiarito che la trasformazione non comporta alcuna privatizzazione, perché ABC diventa una S.p.A. Società Benefit ma resta interamente pubblica, con il Comune di Napoli come socio unico e con l'esclusione espressa di capitali privati. La modifica della forma giuridica è necessaria perché l'Ente Idrico Campano ha ritenuto non praticabile la proroga dell'attuale affidamento, in scadenza il 31 dicembre 2027, mantenendo ABC come azienda speciale. Una volta completata la trasformazione, l'Ente Idrico Campano dovrà aggiornare il Piano d'Ambito, valutare il Piano industriale e formalizzare il nuovo affidamento in house, quindi la valutazione è favorevole. Dagli atti risulta inoltre che l'operazione non comporta oneri per il bilancio comunale e che la società trasformata conserverà tutti i diritti e gli obblighi dell'azienda speciale, subentrando anche nei rapporti di lavoro esistenti.

Palumbo, condivido le riflessioni del collega Carbone. Approvo il verbale.

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.496 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/68

Palmieri, La delibera propone la trasformazione di ABC – Acqua Bene Comune Napoli da Azienda Speciale a Società per Azioni Benefit, mantenendo la proprietà interamente pubblica e la gestione in house del servizio idrico. L'obiettivo è adeguare la forma giuridica alla normativa vigente, garantire la continuità del servizio e rafforzare trasparenza, sostenibilità e capacità gestionale, senza prevedere nuovi oneri per il Comune. Si tratta di un provvedimento strategico che punta a preservare il controllo pubblico del servizio idrico, rendendo al contempo la governance più moderna ed efficiente e assicurando continuità e stabilità nella gestione di un servizio essenziale per la città. Credo che il provvedimento meriti un approfondimento ed un momento di confronto con l'assessore delegato. Per il verbale è tutto ok

Savastano, Ho letto il documento e mi riallaccio alla dichiarazione del Consigliere Guangi esprimendo grande perplessità sulla dichiarazione del segretario generale che scrive che non ha potuto leggere la documentazione perché è arrivata in tempi troppo brevi durante addirittura la riunione della Giunta. Considerato che il parere del segretario per noi è assolutamente determinante che credo sia opportuno che si faccia una richiesta al segretario, anche se non è stato allegato al verbale di avere un suo parere a riguardo. Andando a leggere lo statuto, dovremmo poi porre grande attenzione a quelli che sono i compensi attribuiti alla classe dirigente e agli amministratori. Approvo il verbale della seduta precedente. Aggiungo che nella delibera si dice che la società sarà poi supportata da revisori esterni, mi chiedo quindi a questo punto, come avverrà la scelta dei consulenti esterni e se ci sarà una manifestazione pubblica e quale sarà la modalità nei criteri poi di attribuzione della consulenza.

Maisto, Nulla da eccepire sul verbale. Esprimo parere favorevole alla delibera all'odg sulla trasformazione dell'azienda speciale Abc in spa come prescritto dalla legge quale condicio sine qua non per la gestione del servizio idrico che, in ogni caso, rimarrà di totale competenza pubblica

Saggese, Oggi ho ritenuto opportuno mettere all'ordine dei lavori la delibera sull'ABC perché è una tematica molto importante che interessa tutti i consiglieri comunali che dovranno esprimersi al riguardo. reputo opportuno, come ha fatto notare anche qualche collega nei suoi interventi, fare ulteriori approfondimenti in commissione anche sullo statuto allegato alla delibera. Statuto che stabilirà le regole del gioco di questa partecipata strategica. Per questo motivo, per l'ultima riunione della commissione prima della sospensione estiva dei lavori, che vi preannuncio sarà dal 10 al 21 agosto, nella prossima riunione del 6 agosto metteremo di nuovo in discussione questa delibera, ponendo però maggiore attenzione sui contenuti dello Statuto. Per quanto riguarda il verbale della precedente riunione lo approvo.

Sannino, ok per il verbale. Per la delibera 328, ritengo indispensabile un confronto serrato e di natura politica e sociale prima di qualsiasi espressione.

Cecere, riservo il mio pensiero durante la discussione in Consiglio Comunale.

Esaminati gli atti all'ordine del giorno, i consiglieri intervenuti non esprimono ulteriori pareri e/o osservazioni da verbalizzare.

AREA CONSIGLIO COMUNALE
SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE
VERBALE N.496 DELLA COMMISSIONE ALLA SALUTE E AL VERDE
Codice Repertorio: 4C21/2026/68

Alle ore **12:00**, constatata l'approvazione del verbale di cui al primo punto all'ordine del giorno ed esauriti gli argomenti di discussione del punto successivo, la Presidente **Fiorella Saggese** dichiara chiusa la seduta.

Il Segretario
Italo Voana*



ITALO
VOGNA

La Presidente
Fiorella Saggese*



FIORELLA
SAGGESE